

# 2008년 요양급여 적정성 평가계획

## 1. 신규평가

### □ 요양병원 입원급여 적정성 평가

#### ○ 관련근거

- 보건복지부 보험평가팀-5403호(2007.10.12)  
“요양병원의 요양급여 적정성 평가 실시 요청”
- 보건복지부 보험급여팀-3083호(2007.10.1)  
“요양급여의 적정성 평가대상에 요양병원 포함 협조 요청”

#### ○ 평가배경

요양병원형 일당 정액수가제로 제공되는 요양급여의 적정성 확보를 위해, 요양병원의 입원급여 평가 및 평가결과 공개를 통한 요양병원의 자율적인 질 향상 유도 필요

#### ○ 평가대상 기간 : 2008년 1월1일 이후 진료분부터(건강보험, 의료급여)

#### ○ 평가지표 : 일상생활수행능력 감퇴 환자 분율, 고위험군 욕창 유병률, 유치도뇨관 사용 환자 분율 등

※ 전문가 회의를 통해 요양병원 현황 관련 지표 추가

### □ 수술의 예방적항생제 사용 평가 (2007년도 신규평가 : 계속)

#### ○ 평가항목 : 진료과별 총 8개 수술

- 외 과 : 위수술, 대장수술, 담도수술
- 정형외과 : 고관절치환술, 슬관절치환술
- 산부인과 : 제왕절개술, 자궁적출술
- 흉부외과 : 심장수술

#### ○ 2008년 주요 추진방향

- 평가결과 분석 및 공개

## 2. 기 평가항목에 대한 추구관리

### □ 약제급여 (2001년 ~ )

- 평가항목 : 항생제처방률, 주사제처방률, 투약일당약품비, 고가약처방비중, 부신피질호르몬제, 진통소염제, 처방건당 약품목수 (6품목이상 처방비율, 소화기관용약처방률 등 포함)
- 평가주기 : 분기별
- 2008년 주요 추진방향
  - 고혈압·당뇨 약제사용 처방현황 분석 및 평가지표 개발
  - 약제급여 평가결과 공개 관련 뉴스레터(약! 바루바루) 등 홍보강화

### □ 제왕절개분만 (2002년 ~ )

- 요양급여비용 가감지급 시범사업 평가항목
- 평가주기 : 반기, 연간
- 2008년 주요 추진방향
  - 제왕절개관련 임상적 위험요인 확대 적용하여 보정(현 9개 → 16개)
  - 가감지급 시범사업 기준선 관련 등급 조정

### □ 전산화단층촬영 (2002년 ~ )

- 청구실태분석 및 상병별 CT 촬영률 등 모니터링
- 평가주기 : 연간

### □ 슬관절치환술 (2003년 ~ )

- 진료량(수술건수), 입원일수, 진료비 등 슬관절치환술 평가
- 평가주기 : 연간
- 2008년 주요 추진방향
  - 진료량과 진료결과(입원일수, 진료비)의 상관성 분석 및 관련 지표 검토

## □ 수 혈 (2003년 ~ )

- 혈액제제 사용 모니터링 및 의료기관 결과 통보를 통한 자율적 개선 유도
- 평가주기 : 반기, 연간
- 2008년 주요 추진방향
  - 혈액 적정 사용관련 교육 및 관련 자료 제공(대한수혈학회 등)

## □ 급성심근경색증 (2004년 ~ )

- 평가대상 의료기관 : 종합병원 이상
  - ※ 가감지급시범사업 평가항목으로 종합전문병원은 2007년 하반기부터 평가 시작
- 평가대상 기간 : 2008년 하반기 진료분
  - ※ 종합전문병원은 가감지급시범사업 관련 2008년도 연간 진료분
- 2008년 주요 추진방향
  - 평가자료수집시스템 운영을 통한 전향적 평가 추진

## □ 관상동맥우회로술 (2004년 ~ )

- 평가대상 의료기관 : 종합병원 이상
- 평가대상 기간 : 2008년 하반기부터 2년간의 진료분 자료
- 2008년 주요 추진방향
  - 평가자료수집시스템 운영을 통한 전향적 평가 추진

## □ 급성기 뇌졸중 (2006년 ~ )

- 급성기뇌졸중 평가를 통한 진료의 질 향상 추진
- 평가대상 기간 : 2008년 6월이후 진료분
- 2008년 주요 추진방향
  - 평가지표 보완 및 웹베이스 조사표 개발
  - 평가자료 수집시스템 운영을 통한 전향적 평가 추진

## □ 진료량지표 (2007년 ~ )

- 진료량과 진료결과간의 상관관계가 입증된 수술에 대한 평가
- 평가대상 수술 : 위암, 고관절부분치환술, 경피적관상동맥중재술(PCI)
- 평가주기 : 연간 (격년 : 진료량이 적은 경우 2년간의 진료분 평가)
  - ※ 2007년 평가수술 중 조혈모세포이식술, 식도암, 체장암 등은 2년간 자료 분석하므로 격년 평가
- 2008년 주요 추진방향
  - 진료결과 중증도 보정 모형 보완
  - 진료량-진료결과 상관관계가 입증된 수술 추가분석
  - 의료기관별 진료결과(사망률)관련 활용

## 3. 요양급여비용 가감지급 시범사업 추진

- 가감지급 시범사업 기간 : 2007년 하반기 ~ 2010년
- 평가대상 항목 : 급성심근경색증, 제왕절개분만
- 그 간의 추진경과
  - 요양급여비용시범사업 관련 고시 제정(보건복지부고시 제2007-56호, '07.6.29)
  - 웹베이스 평가자료 수집시스템 구축 완료
  - 2007년 하반기 평가자료 수집 착수
- '08년 주요 추진방향
  - 2007년 하반기 평가결과 분석 및 결과 공개
  - 가감지급 시범사업 기준선 공표
  - 2008년도 평가자료 수집

**붙 임 : 요양병원의 입원급여 적정성평가 추진계획 1부**

붙임

- 요양병원형 정액수가 도입에 따른

요양병원의 입원 급여  
적정성평가 추진계획

2008. 3

# 목 차

<b>I. 영양병원 개요</b> .....	<b>1</b>
1. 영양병원 정의 .....	1
2. 영양병원 현황 .....	1
3. 영양병원 수가적용체계 .....	1
<b>II. 평가 개요</b> .....	<b>2</b>
1. 추진배경 .....	2
2. 평가목적 .....	3
3. 추진경과 .....	3
4. 걱정성평가 체계도 .....	4
<b>III. 평가방법(안)</b> .....	<b>5</b>
1. 평가방향 .....	5
2. 평가대상 .....	6
3. 조사내용 .....	7
4. 평가기준(안) .....	8
5. 평가세부방법 .....	9
<b>IV. 결과산출 및 활용</b> .....	<b>9</b>
<b>V. 향후추진계획</b> .....	<b>9</b>

# I. 요양병원 개요

## 1. 요양병원 정의

- 요양병원이란 의사나 한의사가 의료를 행하는 곳으로서, 요양환자 30명 이상을 수용할 수 있는 시설을 갖추고 주로 장기요양이 필요한 입원환자에게 의료를 행할 목적으로 개설하는 의료기관임(의료법 제3조5항)

## 2. 요양병원 현황

- 최근 급속한 고령화 및 생활수준 향상에 따라 노인성 · 만성 질환 위주의 장기요양 의료서비스에 대한 수요가 증가함에 따라
  - ※ 65세 이상 노인인구(통계청) : '03년 8.28%→'04년 8.65% →'10년 10.69%
- 정부는 요양병원 및 노인요양시설 장려정책을 수립하여 추진한 바 있으나, 급성기 병상에 비해 인력·시설 관련 요양병원 개설기준의 완화등 여러 가지 요인으로 요양병원 기관수가 급증하고 있는 실정임

			(연도말 기준)
2004년	2005년	2006년	2007년 6월
113기관(100)	→ 203기관(179.6)	→ 361기관(319.5)	→ 476기관(421.0)

## 3. 요양병원 수가 적용 체계

- 현행 행위별 수가제는 급성기 질환 위주로 구성되어 있어서 만성 질환자의 특성에 맞는 적정 의료서비스 공급을 위해 2005년 7월부터 요양병원 및 요양병상을 대상으로 '요양병원형 건강보험수가 시범사업'을 운영해 왔음
- 시범사업 운영결과 제시된 문제점을 개선·보완하여 우리나라 요양병원의 특성에 적합한 지불보상체계-요양병원형 수가제(일당 정액제)-를 개발하여 2008년 1월부터 모든 요양병원에 확대 적용할 계획임

□ 수가형태 : 일당정액제 (입원)

- 환자의 임상적 상태와 서비스 요구도에 따라 입원 수가 차등화
  - 7개 환자군, 기능상태에 따라 등급화(총 15개 분류)
  - 매월 환자평가표(붙임 참조) 작성·제출
- 일당정액제는 현행 급여대상인 행위, 약제, 치료재료를 포함한 수가이며, 일부 대상(기간 및 항목)은 행위별수가 적용
- 의료인력(의사·간호인력) 확보 수준에 따른 수가 차등

## II. 평가 개요

### 1. 추진 배경

- 새로 도입되는 요양병원형 수가제(일당 정액제)는 행위별 수가제의 단점인 서비스 제공과정에서 발생하기 쉬운 비용 상승 동기를 억제할 수 있는 반면, 공급자 입장에서는 자원 투입 비용을 줄이려는 동기가 발생하므로 서비스의 과소제공 가능성이 있음
- 또한 청구 방법의 간소화로 상세한 진료내역의 청구가 이루어지지 않아 실제 제공된 서비스 내역에 대한 관리가 이루어지지 않는 문제점이 있음
  - 이에 건강보험정책심의위원회에서 요양병원형 건강보험정액수가(안) 심의·의결과 동시에 요양병원의 의료서비스 질관리계획이 보고되었음
- 따라서 요양병원 서비스의 적정성을 유지하기 위한 질 평가 체계를 도입할 필요성이 있으며, 우리 원에서는 각종 자료를 통한 요양병원의 현 실태를 정확히 진단하고, 그 결과를 활용할 수 있는 질 향상 활동 기반을 마련하기 위해 요양급여 적정성 평가를 추진하게 되었음

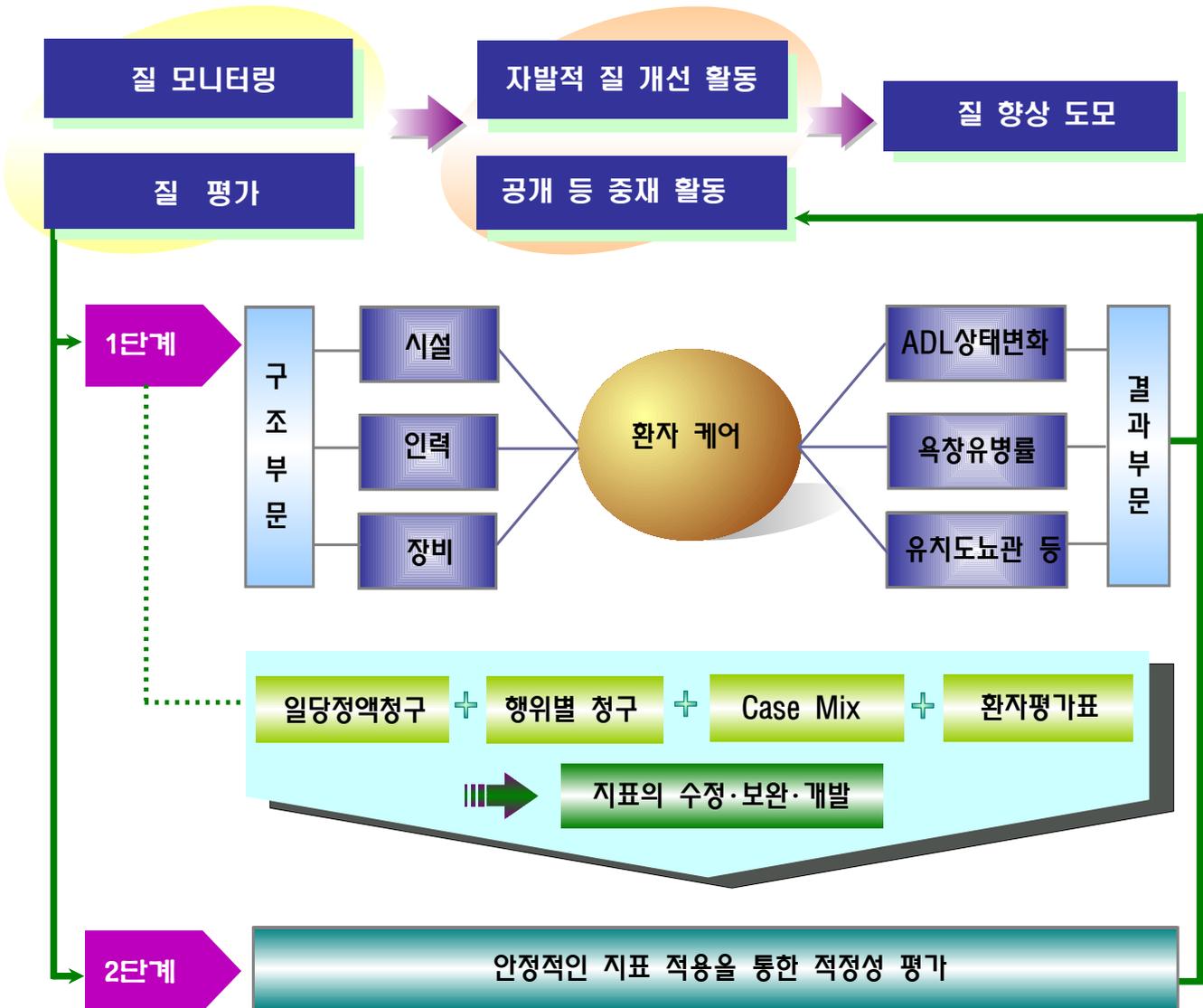
## 2. 평가 목적

- 본 평가는 정액수가 적용에 따른 질 저하를 방지하기 위해 요양병원 서비스의 질적 수준을 평가하고 이를 요양병원에 Feed-back함으로써 서비스의 질 향상을 도모하며, 아울러 지속적인 평가를 위한 기반을 마련하는데 주안점을 두고자 함
- 이런 평가의 구체적인 목표로는
  - 첫째, 선정된 질 지표를 토대로 요양병원의 질적 수준을 측정하여 그 결과와 벤치마킹 자료를 요양병원에 알려줌으로써 자발적인 질 개선 활동을 유도하고, 지속적 평가를 위한 개선방안을 모색하며
  - 둘째, 요양병원의 시설 및 인력 등 구조적인 실태를 파악하여 요양 서비스를 제공함에 있어 개선이 필요한 부분을 찾아내고
  - 셋째, 의료서비스 이용에 있어서 의료소비자가 합리적인 선택을 할 수 있는 정보를 제공해 요양병원이 서비스의 질적 수준을 높일 수 있는 동기를 부여하고자 함

## 3. 추진 경과

- 2005. 7월~ 요양병원형 수가 시범사업 실시 (매월 질모니터링 실시)
- 2006. 10월 시범사업 평가결과 보고 및 시범사업 수가 체계 전면 개편 추진
- 2007. 5월 복지부 회의에서 요양병원의 질관리 필요성 강조
- 2007. 9월 요양병원형 수가제, 건강보험정책심의위원회 심의 의결
- 2007. 10월 요양병원의 요양급여적정성 평가 실시 요청(복지부)  
요양병원형 수가제 관련 입법예고(시행령등 일부개정령안)
- 2007. 12월 요양병원형 수가 고시 예정(12월 중순)
- 2008. 1월 요양병원형 수가 본사업 실시

#### 4. 적정성 평가 체계도



### Ⅲ. 평가 방법(안)

#### 1. 평가방향

##### 가. 단계적 평가 실시

###### ○ 2008년 평가 초년도

- 새로운 제도 시행 초기에 전향적 방식으로 실시

- 일당정액 수가제에 대한 질평가 중심

· 제 외국에서 타당성이 입증된 지표를 중심으로 우선 실시

※ 2008년도 초기에는 수가제도 변경에 따른 요양기관의 청구 미숙, 지연청구 등으로 조사 자료의 불안정성이 예상됨

###### ○ 2009년 이후

- 초년도 평가결과 및 효과, 제도변화에 따른 요양기관의 전반적인 현황 분석을 통해 질지표를 수정·보완하여 평가 확대

##### 나. 평가 내용

○ 요양병원의 환자분류군 현황, 의료서비스의 수준 및 개선정도 등을 상시 모니터링 하여 그 결과를 요양기관에 주기적으로 환류 (질모니터링)

○ 요양병원 의료서비스의 질적인 측면에서의 실태와 시설·인력 등 구조적인 측면을 평가하여 요양기관의 자발적인 질 개선 활동을 유도 (질평가)

## 2. 평가 대상

### 가. 평가 대상기간

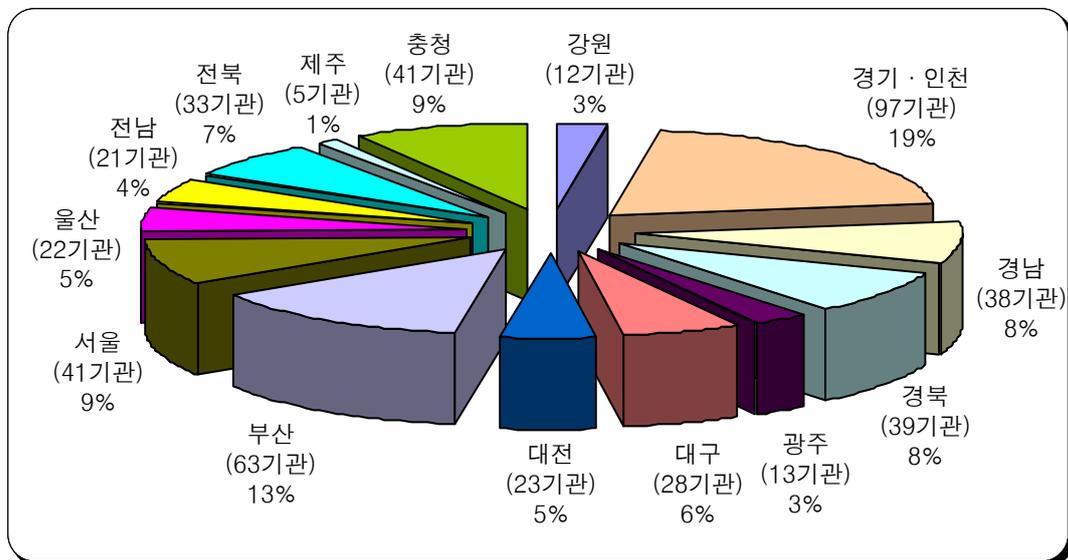
- 2008년 1월 1일 이후 건강보험과 의료급여 입원환자 진료분(분기 단위)  
(대상 진료기간은 청구 데이터 분석 결과에 따라 달라질 수 있음)

### 나. 평가 대상기관

- 요양병원 일당 정액수가로 청구하는 모든 요양병원  
- 2007.10월 말 기준으로 개설기관수는 554기관임

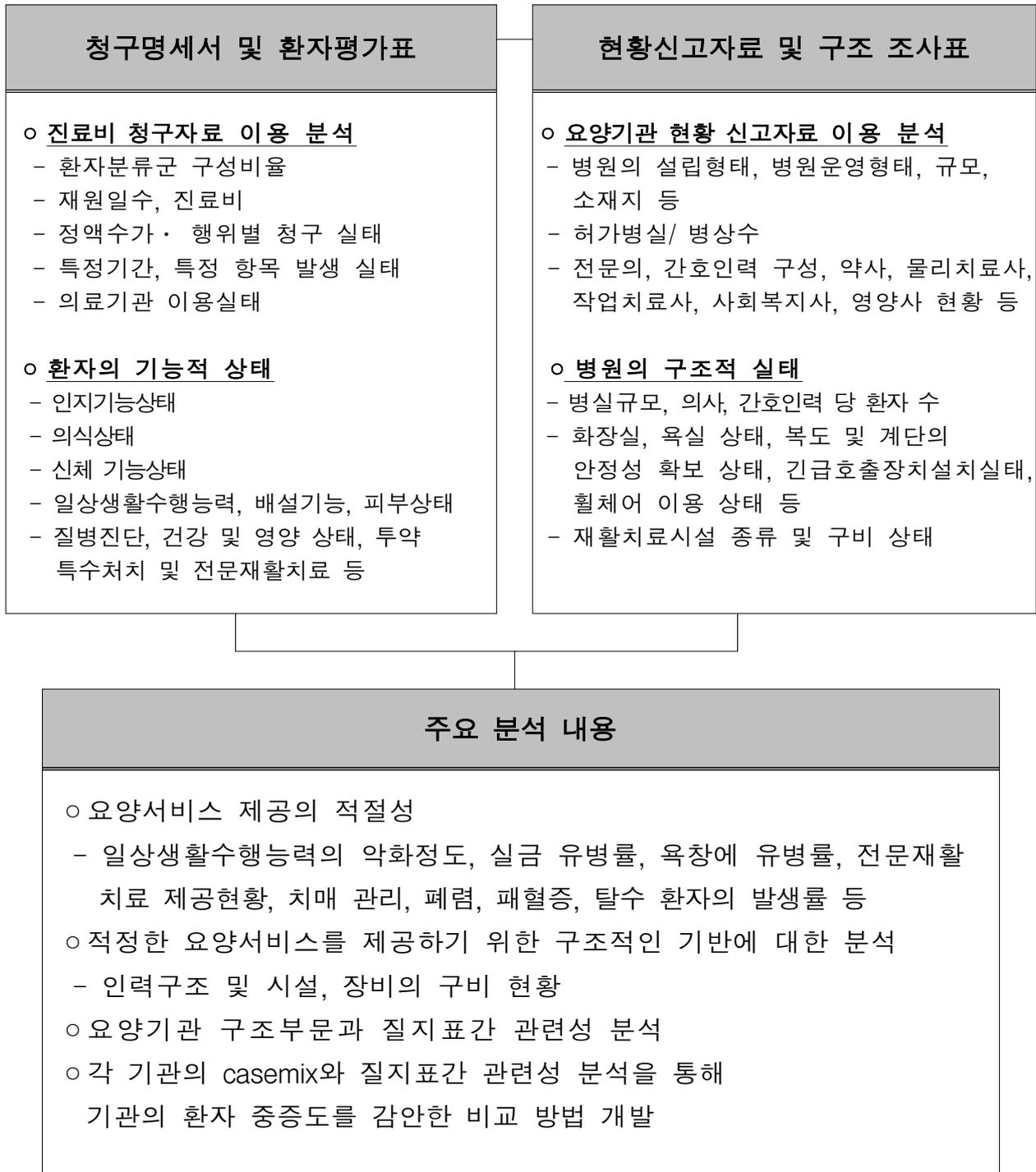
### 다. 평가 대상자료

- 청구명세서 및 환자 평가표
- 우리원에 신고된 요양기관현황자료 등 요양병원 서비스의 구조부문



<2007년 6월 기준 476개 요양병원의 지역별 현황>

### 3. 조사 내용



## 4. 평가 기준안

### 【평가지표 선정기준】

제외국에서 타당도 및 신뢰도를 검증한 장기요양지표와 전문가들이 추천한 지표들 대상으로 질문제의 중요성, 질평가 가능성, 질문제의 개선 가능성 측면에서 우선순위가 높은 지표 선정

#### ○ 질 지표(안)

구 분	모니터링 지표명	평가지표
신체적 기 능	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 일상생활수행능력 감퇴 환자 분율</li> <li>· ‘방밖으로 나오기’ 감퇴 환자 분율</li> <li>· 대부분의 시간을 침대에서 보내는 환자 분율</li> </ul>	○
인지적, 정신적 기능	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 인지기능 감퇴 환자 분율</li> <li>· 행동증상 악화 환자 분율</li> </ul>	
카테터 & 실 금	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 실금환자 분율_전체</li> <li>· 실금환자 분율_(고위험군/ 저위험군)</li> <li>· 유치도뇨관이 있는 환자 분율</li> <li>· 유치도뇨관을 새로 삽입한 환자 분율</li> </ul>	○
요로감염	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 요로감염 환자 분율</li> </ul>	
영 양	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경관영양 환자 분율</li> </ul>	
욕 창	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 욕창 유병률_(고위험군/ 저위험군)</li> <li>· 욕창 악화 환자 분율</li> <li>· 욕창 발생률</li> </ul>	○
질병 관리율	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 혈당 적정관리 환자 분율</li> <li>· 혈압 적정관리 환자 분율</li> </ul>	

#### ○ 구조 지표(안)

구 분	지 표 명
인력	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 의사 1인당 진료 환자수</li> <li>▪ 간호인력 별 1인당 1일 환자수 등</li> </ul>
시설	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 병실별 입원 환자수</li> <li>▪ 병상당 면적</li> <li>▪ 복도 및 화장실 등의 안전성 관련(안전 손잡이 설치 여부 등)</li> <li>▪ 욕실의 실용성 관련(보조인력에 의한 목욕이 가능한 욕실 크기, 자동목욕 장치 등)</li> <li>▪ 화장실의 접근성 관련(병실 당 화장실 개수 등)</li> <li>▪ 휠체어 사용의 용이성 확보 관련(병상간격, 바닥의 턱 제거 등)</li> <li>▪ 간병인력의 손이 닿지 않는 공간에 대한 긴급호출장치 설치등</li> </ul>

※ 평가지표는 전문가 회의를 통한 의견수렴을 거쳐 추후 공지 예정임

## 5. 평가 세부 방법

### 가. 부문별 평가방법

- 결과부문
  - 요양병원에서 제공한 서비스의 결과로 나타나는 환자 상태를 측정하는 질지표는 기관별 지표결과의 분포 또는 지표의 성격에 따라 절대평가 또는 상대평가
- 구조부문
  - 의료서비스에 간접적인 영향을 미치는 구조지표는 지표별 성격 및 기관별 지표 결과의 분포에 따라 절대 평가 또는 상대평가

### 나. 종합지표 산출

- 기관별 종합평가점수 산출은 구조와 질 지표 또는 각 지표별 가중치 부여 여부 검토 후 결정

## IV. 결과 산출 및 활용

### 1. 요양기관에 기관별 평가결과 및 비교 정보 제공

- 동일 평가군의 평균값과 제외국의 가이드라인 등 벤치마킹 자료를 제공하여 자율적 개선 노력 유도

### 2. 대국민 홍보 및 의료이용 선택에 필요한 정보 공개

- 의료수요자에게 요양병원의 의료인력·시설 등 현황 정보 공개
- 요양기관별 평가결과 공개는 중앙평가위원회의 심의결과에 따라 결정

### 3. 관련 의료단체 및 유관 기관에 평가 결과 제공

- 학회 차원의 요양서비스 제공 지침 마련 등에 참고할 수 있는 자료 제공

#### 4. 정부에 평가결과 보고 및 정책 건의

- 요양병원의 의료서비스 질 향상을 위한 정책 기초자료 활용하도록 평가결과 보고
- 중장기적으로 비용 가감지급 적용을 위한 기초자료 제공

### V. 향후 추진 계획

- 요양병원 현황부문 지표 개발
- 전문가 자문 회의 운영
- 질모니터링 시스템 구축
  - 요양기관 포탈조회시스템 개발
- 요양병원 권역별 설명회 실시
  - 2008. 3분기 중에 전국요양병원 대상으로 조사표 작성지침 설명